

Características de los Créditos del Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD)

DEFINICIÓN

Son préstamos concedidos por el sector público a Países en Vías de Desarrollo (PVD), de manera bilateral y en condiciones concesionales. La concesionalidad se calcula teniendo en cuenta la tasa de interés, las condiciones de carencia y el plazo, así como una tasa de descuento fijada por la OCDE para cada moneda. Para ser considerada Ayuda Oficial al Desarrollo la concesionalidad ha de ser de un mínimo del 25%.

El objetivo primordial del crédito ha de ser la promoción del desarrollo económico y el bienestar social de los países receptores, pero se otorgan condicionados a la compra de bienes y servicios del país donante (ayuda ligada) por lo que puede ser considerado un instrumento mixto de ayuda y de promoción comercial.

REGULACIÓN JURÍDICA

Española

- Real Decreto Ley 16/76 24 de agosto (BOE 25.8.76) que crea el Fondo de Ayuda al Desarrollo.
- Real Decreto 509/1977 de 25 febrero (BOE 31.3.77) con las normas rectoras de la Comisión Interministerial y los criterios para la administración y aplicación del FAD y su modificación por el RD 2399/77 de 19 de septiembre.

Internacional.

- El Consenso de la OCDE se creó en 1977 (suscrito por España por OM de 28.3.78) con el acuerdo de los países miembros sobre las líneas directivas para los créditos a la exportación con subvención pública distinguiendo tres tipos de países receptores según el PNB per cápita y fijando un interés mínimo para cada uno de ellos. Se excluye el sector agrícola y el militar, restringiéndose los barcos, aviones y centrales eléctricas.
- Directrices revisadas del CAD de 1987 relativas a la financiación mixta y a la ayuda ligada y parcialmente desligada.
- La última reforma del Consenso de octubre de 1991 *Paquete Helsinki* (Aprobado por el Consejo de la CE el 12/91):
No elegibilidad como países receptores de créditos concesionales a aquellos que superen una renta per cápita de 2.465\$
No podrán ser financiados los proyectos que pueden ser viables con créditos en condiciones de mercado.

GESTIÓN DEL FAD EN ESPAÑA

Elaboración del crédito.

La Secretaría de Comercio del Ministerio de Economía diseña las características técnicas de los créditos.

Concesión del crédito.

La Comisión Interministerial del FAD, donde participan Economía y Hacienda, Asuntos Exteriores, Agricultura, Industria y Energía, Obras Públicas Transporte y Medio Ambiente, bajo la presidencia del secretario de Estado de Comercio, examina las propuestas hechas por éste último y es el Gobierno, mediante acuerdo del Consejo de Ministros el que autoriza cada operación.

Tramitación del crédito.

Existen dos posibilidades: con cargo a una línea de crédito previamente establecida o a un crédito específico singular o que forma parte de un acuerdo de cooperación. Ambas peticiones se dirigen a la Dirección General de Política Comercial de la Secretaría de Estado encargada de hacer las propuestas a la Comisión Interministerial.

Administración del crédito.

Tras la autorización, el Instituto de Crédito Oficial (ICO) negocia el convenio financiero con el país beneficiario y se encarga de administrar el crédito.

CARACTERÍSTICAS DEL FAD ESPAÑOL

- Excesivo peso en el total de la AOD bilateral. Del 64% en 1993, cuando la media del CAD está en torno al 25%.
- Legislación escasa y obsoleta que enfatiza el fomento de las exportaciones por encima de los criterios de cooperación al desarrollo.
- La gestión separada de los créditos y del resto de la AOD también da lugar a su desconexión con respecto a las estrategias de la política de cooperación al desarrollo y su descoordinación con los demás instrumentos.
- Excesiva concentración en PVD de renta media alta que, a partir de la reforma del consenso, quedarán excluidos.
- Falta de información sobre el contenido de las operaciones de crédito, lo cual dificulta su control y ha permitido operaciones de naturaleza dudosa.
- Ausencia de evaluación a posteriori sobre la contribución real de los créditos a los objetivos de desarrollo económico de los PVD receptores.
- Incumplimiento del período de validez de los créditos y desfase entre el momento de aprobación de los créditos y su efectivo desembolso.
- Falta de suficiente información para facilitar el acceso a los créditos por parte de la pequeña y mediana empresa.

EVOLUCIÓN DE LOS FAD EN ESPAÑA (1987-1990)

(en miles de millones de pesetas)

	PACI	APROBADO	DISPUESTO
1987	25	37,02	21,30
1988	26	36,82	15,50
1989	25	99,49	25,00
1990	35	91,69	44,44
1991	55	109,62	61,36
1992	63	00,43	89,92
1993	80	79,73	99,24

DOCUMENTACIÓN

OCDE, *Coopération pour le Développement. Rapport 1993*, París, febrero 1994

Comisión de Asuntos Exteriores, *Diario de Sesiones del Congreso*, 15 noviembre 1994

Intermón, *La realidad de la Ayuda 1994*, agosto 1994

OCDE-CAD, *The Aid Programme of Spain*, París, mayo 1994

Gómez Gil, Carlos, *España y la ayuda oficial al desarrollo: los créditos FAD*, Centro de Investigación para la Paz, mayo 1994

OCDE-CAD, *Manuel de l'Aide au Développement. Principes du CAD pour une aide efficace*, París 1992

Tribunal de Cuentas, *Informe de Fiscalización del Fondo de Ayuda al Desarrollo al Parlamento*, julio 1993